

Il Sistri riparte fra mille dubbi

Dopo tre anni di proroghe, dal 1° ottobre al via la tracciabilità dei rifiuti pericolosi

Paola Ficco
Matteo Prioschi

Il conto alla rovescia giornaliero per l'avvio del Sistri è giunto ormai a quota meno quattro e, nonostante gli appelli delle imprese, la partenza del sistema di tracciabilità dei rifiuti pericolosi prevista per il 1° ottobre questa volta molto probabilmente non verrà rinviata.

Dopo tre anni di proroghe, i problemi non sono stati risolti e a farne le spese saranno gli operatori che dovranno fare i conti con dispositivi non funzionanti, istruzioni poco chiare e il rischio (seppur attenuato nella prima fase) di incorrere in sanzioni.

All'inizio del mese, in occasione dell'incontro con i rappresentanti delle associazioni di categoria, il ministro dell'Ambiente, Andrea Orlando, ha preso atto delle criticità evidenziate dalle imprese, ma al contempo ha affermato che «dopo aver esplorato tutte le alternative, e non avendo alcuna possibilità di risolvere il contratto che impegna la pubblica amministrazione con la Selex, abbiamo assunto la decisione di evitare l'ipotesi di un ennesimo rinvio del Sistri». Con il Dl 101/2013 del 31 agosto il governo ha ridotto il numero di imprese coinvolte nella prima fase, ma il sistema rischia comunque di creare ulteriori difficoltà alle aziende.

Funzionalità del sistema, semplicità d'uso e costi accessibili. Sono questi i tre requisiti non rinunciabili affinché il Sistri possa essere usato con vantaggio della tutela ambientale e senza creare inutili ostacoli alle imprese.

Tuttavia, nonostante siano trascorsi oltre tre anni dalla prima partenza prevista per il 13 luglio 2010, e successivamente prorogata più volte (si veda la

tabella a fianco), è successo troppo poco. Infatti, a dispetto delle moltissime segnalazioni degli operatori e delle associazioni di categoria levate a gran voce fin dal 2010, le procedure informatiche (di competenza della Selex) e gli aspetti procedurali (di competenza del ministero) non sono cambiati. Lo dimostra la versione 3.1 del manuale operativo del 7 agosto 2013 apparsa lo scorso 12 agosto sul sito internet www.sistri.it, molto simile alla precedente e che, quasi priva delle semplificazioni richieste dalle imprese, fuga ben poche difficoltà.

Anche le incongruità norma-

INODI

Oltre al malfunzionamento dei dispositivi, ci sono discrasie tra quanto contenuto nel Testo unico e nel manuale operativo



Sistri

● Il Sistema di controllo della tracciabilità dei rifiuti (Sistri) è nato nel 2009 su iniziativa del ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, nel quadro di innovazione e modernizzazione della pubblica amministrazione, per permettere l'informatizzazione dell'intero ciclo di gestione dei rifiuti a livello nazionale e della produzione dei rifiuti speciali e dei rifiuti urbani della Regione Campania. L'operatività del sistema è stata però rimandata più volte.

tive del manuale resistono tutte, complete di refusi e disallineamenti. Si pensi, per esempio, al fatto che le procedure di gestione dei rifiuti interne all'impianto non sono previste dal Dm 52/2001 (Testo unico del Sistri). Però, il manuale operativo al capitolo 7.3 le prevede, mentre le imprese operano in base alle singole autorizzazioni; pertanto, occorrono chiarimenti e veloci procedure di interoperabilità. Il manuale consente di sostituire più dispositivi Usb con uno solo da usare per tutte le attività svolte nella medesima unità locale. Il Dm 52/2011, invece, non lo prevede. In questi giorni di riavvicinamento al sistema, molte imprese denunciano il mancato funzionamento delle black box.

Nonostante la sua costosa e faraonica architettura, il Sistri offre alle imprese come punto di riferimento istituzionale solo un call center che spesso, però, non è in grado di risolvere la molteplicità delle problematiche.

I soggetti che partono martedì 1° ottobre dovranno continuare a tenere registri e formulari fino al 1° novembre. In base all'articolo 39, comma 1 del decreto legislativo 205/2010, le sanzioni saranno applicabili dal 2 novembre 2013, mentre il comma 2 prevede sanzioni attenuate per le violazioni amministrative commesse fino al 1° giugno 2014 (riduzione a 1/10) e per quelle commesse nei quattro mesi successivi (riduzione a 1/5).

In base all'articolo 260-bis del decreto 152/2006, comma 9-ter, l'applicazione delle sanzioni amministrative è esclusa se, entro 30 giorni dalla commissione del fatto, il trasgressore adempie agli obblighi previsti dal Sistri.

Le proroghe

Provvedimento	Data di partenza prevista
Decreto ministeriale 17 dicembre 2009	13 luglio o 12 agosto 2010, in base alla tipologia di impresa e dei rifiuti prodotti e gestiti
Decreto ministeriale 9 luglio 2010	1° ottobre 2010
Decreto ministeriale 28 settembre 2010	31 dicembre 2010
Decreto ministeriale 22 dicembre 2010	31 maggio 2011
Decreto ministeriale 26 maggio 2011	Tra il 1° ottobre 2011 e il 2 gennaio 2012 in base alla tipologia di impresa e dei rifiuti prodotti e gestiti
Decreto legge 138/2011	9 febbraio 2012
Decreto legge 216/2011	30 giugno 2012
Decreto legge 83/2012	Sospensione fino al 30 giugno 2013
Decreto ministeriale 20 marzo 2013 e decreto legge 101/2013	1° ottobre 2013 o 3 marzo 2014 in base alla tipologia di impresa e dei rifiuti prodotti e gestiti

Lettera

Abolire lo strumento e ripartire da zero

Pubblichiamo stralci della lettera aperta inviata dal presidente di Confindustria Padova, Massimo Pavin, al ministro dell'Ambiente Andrea Orlando e al ministro dello Sviluppo Economico Flavio Zanonato.

Ill.mi Signori Ministri, il prossimo 1° ottobre scatterà l'obbligatorietà del Sistri per i gestori professionali di rifiuti pericolosi (e il 3 marzo 2014 per i produttori iniziali), nonostante il parere unanimemente sfavorevole di 31 organizzazioni

delle imprese.

Premesso che condivido l'utilità di un sistema di tracciabilità che, da un lato, sia idoneo a rendere trasparente la gestione dei rifiuti e, dall'altro, sia fruibile alle imprese senza eccessivi sovraccarichi organizzativi, ritengo che si debba ormai prendere atto che il Sistri non risponde a questi requisiti e vada quindi definitivamente cancellato (...).

Considerata la situazione sopra descritta, chiedo ai Sigg. Ministri: di sospendere

Le prossime date

01 | 1° OTTOBRE

La scadenza del 1° ottobre riguarda enti o imprese che raccolgono o trasportano rifiuti pericolosi a titolo professionale o che effettuano operazioni di trattamento, recupero, smaltimento, commercio e intermediazione di rifiuti pericolosi. Si tratta di circa 17mila operatori

02 | 3 MARZO

Dal 3 marzo, invece, il sistema diventerà obbligatorio anche per i produttori iniziali di rifiuti pericolosi e per i Comuni e le imprese di trasporto dei rifiuti urbani nella regione Campania

l'obbligatorietà del Sistri dal 1° ottobre; di intervenire con un provvedimento legislativo per annullarlo, abrogando le norme che lo prevedono e mantenendo nel frattempo il sistema preesistente; di avviare i lavori di rifondazione di un sistema di tracciabilità dei rifiuti idoneo, meno oneroso e collaudato, sulla base delle osservazioni delle organizzazioni delle imprese e attraverso un continuo confronto (...). Mi auguro che prevalga la pragmatica responsabilità da Loro dimostrata in altri contesti. Nella convinzione che quello che fa bene alle imprese fa bene al Paese.

Con i migliori saluti.
Il presidente
Massimo Pavin